

En Josep Rovira i Jofre, secretari de la Junta General del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya,

**CERTIFICO:** Que la Junta General del Consell de Col·legis del SITAL de Catalunya, en la sessió ordinària de 08.10.2021, va aprovar, entre d'altres, els següents acords:

**PROPOSTA RELATIVA A LA RECLAMACIÓ AL MINISTERI D'HISENDA I FUNCIÓ PÚBLICA PER A LA IMPLEMENTACIÓ DE DIVERSES MESURES EN RELACIÓ AMB EL PERSONAL FUNCIONARI D'ADMINISTRACIÓ LOCAL AMB HABILITACIÓ DE CARÀCTER NACIONAL**

“La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, ha consagrat com a funcions necessàries a totes les corporacions locals, i reservades a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, les funcions de secretaria, comprensiva de la fe pública i l'assessorament legal preceptiu, i d'intervenció-tresoreria corresponent el control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i comptabilitat, tresoreria i recaptació dels ens locals. Aquestes funcions tenen caràcter reservat i recauen en el personal funcionari d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (FHN).

Malgrat la rellevància de les funcions públiques necessàries citades, actualment existeix un problema greu en l'Administració local catalana, i que també és generalitzat en tot l'Estat espanyol: hi ha una gran quantitat de places vacants en aquesta escala de personal funcionari.

Sens dubte, la causa principal i directa d'aquesta situació actual disfuncional d'un nombre tan elevat de vacants és atribuïble a l'escàs nombre de places convocades, les quals no s'ajusten, ni de bon tros, a la necessitat real territorial així com l'absència de procediments de selecció i promoció àgils i eficaços.

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, va modificar la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i va introduir un nou article, el 92 bis, que en el seu apartat 5 estableix que correspon a l'Estat, a través del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, la selecció dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

Anteriorment a la promulgació d'aquesta normativa les comunitats autònomes tenien atribuïda la competència per convocar el procés selectiu del personal funcionari d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (FHN).

Catalunya durant el poc temps en què va exercir-ne la competència va convocar amb regularitat les places vacants de FHN, així com els processos de promoció interna següents:

Any	Secretaria-Intervenció	Secretaria d'entrada	Secretaria, categoria superior	Intervenció-tresoreria	Intervenció-Tresoreria, categoria superior	TOTAL
2009	50	17	0	44	0	111
2010	50	15	0	35	0	100
2012	40	15	5	35	5	100
2013	40	18	12	30	12	112

TOTALS	180	65	17	144	17	423
--------	-----	----	----	-----	----	-----

Font: Elaboració pròpia d'acord amb les dades publicades en el «Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya».

A continuació focalitzem i examinem el sistema dels processos de promoció interna que han estat convocats pel Ministeri d'ençà que ha tornat a exercir-ne la competència. Les dades de les ofertes d'ocupació pública (OPO) que han estat executades ara per ara, i la taxa de cobertura de les places, s'indiquen tot seguit:

#### SUBESCALA D'INTERVENCIÓ-TRESORERIA, CATEGORIA SUPERIOR

	OPO 2014/2015	OPO 2016/17/18	OPO 2019/2020	OPO 2021
Places convocades	30 (2014) 15 (2015)	30 (2016) 30 (2017) 60 (2018)	30 (2019) 50 (2020)	50
Aspirants	Sense dades	Sense dades	Convocat, pendent de publicació	No convocat
Aprovats	41	105	**	No convocat
% places vacants	9,00%	12,50%	**	No convocat

Font: Elaboració pròpia d'acord amb les dades publicades en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

#### SUBESCALA DE SECRETARIA, CATEGORIA SUPERIOR

	OPO 2014/2015	OPO 2016/2017/18	OPO 2019/2020	OPO 2021
Places convocades	10 (2014) 10 (2015)	5 (2016) 22 (2017) 60 (2018)	50 (2019) 30 (2020)	30
Aspirants	Sense dades	Sense dades	Convocat, pendent de publicació	No convocat
Aprovats	20	77	**	No convocat
% places vacants	0,00%	11,50%	**	No convocat

Font: Elaboració pròpia d'acord amb les dades publicades en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

#### SUBESCALA D'INTERVENCIÓ-TRESORERIA, CATEGORIA D'ENTRADA

	OPO 2014	OPO 2015	OPO 2016	OPO 2017/18	OPO 2019	OPO 2021
Places convocades	20	15	120	128	105	120
Aspirants	199	140	159	151	164	No convocat
Aprovats	17	10	17	17	8	No convocat
% places vacants	15,00%	33,33%	85,83%	86,72%	92,38%	No convocat

Font: Elaboració pròpia d'acord amb les dades publicades en el «Butlletí Oficial de l'Estat» i en la seu electrònica de l'Institut Nacional d'Administració Pública.

## SUBESCALA DE SECRETARIA, CATEGORIA D'ENTRADA

	OPO 2014	OPO 2015	OPO 2016	OPO 2017/18	OPO 2019	OPO 2021
Places convocades	10	10	45	100	15	30
Aspirants	No convocat	307	217	314	198	No convocat
Aprovats	No convocat	10	35	11	15	No convocat
% places vacants	No convocat	0,00%	23,00%	89,00%	0,00%	No convocat

Font: Elaboració pròpia d'acord amb les dades publicades en el «Butlletí Oficial de l'Estat» i en la seu electrònica de l'Institut Nacional d'Administració Pública.

Arran de les dades exposades, podem apreciar que, d'ençà que l'Estat ha recuperat la competència indicada, el nombre de places aprovades en les ofertes públiques són irrisòries, és a dir, insignificants, per cobrir les necessitats territorials. Així mateix, la tipologia actual de les proves selectives dificulten de forma excessiva i desproporcionada el dret a la carrera professional.

És evident que el nombre de places convocades de promoció interna es troba molt per sota de la necessitat real. També resta acreditat que existeix un problema greu segons la tipologia de proves selectives atès que, tot i el gran nombre d'aspirants presentats i aquells FHN que no ho han fet però que podrien tenir l'expectativa de fer-ho, el resultat és que el nombre d'aprovats en relació amb el nombre de vacants reals de personal funcionari de carrera és irrisori i paupèrrim.

Entrant ja en l'insuficient nombre de vacants en les ofertes públiques d'ocupació estatals, recentment, el Reial decret 636/2021, de 27 de juliol, pel qual s'aprova l'oferta pública d'ocupació per a l'exercici 2021, ha aprovat un total de 549 places per a totes les categories entre promoció interna i accés lliure.

Atès que la necessitat de cobertura de les places vacants a tot el territori català i espanyol és molt més elevada (entre d'altres aspectes, per l'elevat nombre de jubilacions), es fa necessari procedir a sol·licitar al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública la justificació de la migradesa de les places ofertes per a la promoció interna per a l'exercici 2021 (230 per a totes les subescales), tenint en compte que el cost dels llocs de treball es troben pressupostats per les corporacions locals on prendran possessió els FHN, la qual cosa no suposa un increment rellevant de despesa per a l'Administració estatal ni tampoc per a l'autonòmica ni la local, més enllà de l'organització del procés selectiu. D'altra banda, aquesta situació denota deixadesa, atès que aquests llocs moltes vegades s'han de cobrir amb personal que no ha superat un procés selectiu similar al que han de superar els FHN, ni ha realitzat cap curs selectiu o, fins i tot, en un nombre especialment preocupant, si es consulten les dades del Muncat, per personal que no disposa de cap nomenament legalment conferit, el que comportaria un eventual delictes d'intrusisme professional i rellevants conseqüències a nivell de legalitat dels actes administratius que adopten les corporacions locals en els què aquestes persones desenvolupen les seves funcions.

Així mateix, s'ha de tenir en compte l'article 69 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic

(TREBEP), juntament amb la previsió de determinació de l'òrgan competent per aprovar les ofertes d'ocupació pública que, per a l'àmbit de l'Administració general de l'Estat és el Govern, estableix que el reial decret corresponent pel qual s'aprovi l'Oferta d'Ocupació Pública pot incloure mesures derivades de la planificació de recursos humans. En aquest sentit, mereix especial menció la promoció interna que l'esmentat TREBEP configura com una de les mesures de planificació de recursos humans que ha de ser facilitada per l'Administració com a via per a l'adquisició de les competències corresponents.

El nombre actual de llocs de treball vacants dels FHN tan sols a Catalunya és exorbitant i forassenyat, d'acord amb les dades obtingudes del darrer concurs unitari de l'any 2020:

	Llocs ofertats	Llocs adjudicats	% llocs vacants
Intervenció de classe 1a	53	4	92,45
Secretaria de classe 1a	46	4	91,30
Secretaria de classe 2a	51	3	94,12
Intervenció-tresoreria de classe 2	106	0	100,00%
Tresoreria	167	4	97,61
Secretaria-intervenció de classe 3a	307	23	92,51
<b>Total</b>	<b>730</b>	<b>38</b>	<b>94,80%</b>

Font: Elaboració pròpia d'acord amb les dades publicades en el «Butlletí Oficial de l'Estat» número 295, de 9 de novembre del 2020 (convocatòria concurs unitari del 2020), i número 63, de 15 de març, del 2021 (resolució del concurs unitari del 2020)

En aquest sentit cal destacar les greus conseqüències de no tenir FHN en tots aquests llocs, no només per al compliment de la normativa, sinó per a la responsabilitat de les pròpies autoritats locals.

A més, el fet de consolidar interins sense superar cap procés selectiu tampoc soluciona el problema, alhora que resulta clarament discriminatori respecte el personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

D'altra banda, la situació alarmant de vacants i manca de carrera professional descrita fins ara fa necessari, a parer del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració local de Catalunya, propugnar el retorn de la competència per tal que la Generalitat de Catalunya pugui aprovar i convocar novament les promocions internes de FHN, pels motius següents:

- Per tal de garantir un nombre suficient de places en les convocatòries públiques que donin cobertura a les vacants reals existents. D'aquesta forma s'aconseguiria dotar de major seguretat jurídica l'actuació de les corporacions locals amb FHN que exerceixen les funcions reservades desenvolupant-se d'acord amb les previsions de la Llei.
- Per tal que el temari de les convocatòries incloguin la normativa catalana, que és imprescindible en l'exercici pràctic en l'àmbit local, com per exemple la normativa urbanística, d'activitats i d'altra de sectorial. En aquest sentit, actualment els temaris de FHN no inclouen la normativa urbanística autonòmica (instruments de planejament

urbanístic, gestió, llicències i autoritzacions, etc.) la qual és bàsica per a l'exercici pràctic en un ajuntament.

- Per tal de vetllar per la proximitat en el lloc de realització de les proves selectives dins de la pròpia comunitat autònoma, que implica un menor cost que han d'assumir els aspirants que resideixen a la mateixa comunitat autònoma, fet que implica una major participació en els processos selectius, com també la lliure elecció de llengua per realitzar el procés.

- Promoure en la composició dels tribunals selectius al personal vinculat a l'Administració local per tal de garantir els principis d'imparcialitat, professionalitat, independència en la composició dels òrgans de selecció i per assegurar-ne alhora la pluralitat territorial.

D'altra banda, l'article 16.1 TREBEP estableix que «Els funcionaris de carrera tenen dret a la promoció professional».

A més, l'article 18.1 del TREBEP exposa que: «La promoció interna s'ha de dur a terme mitjançant processos selectius que garanteixin el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com els que preveu l'article 55.2 d'aquest Estatut», mentre que l'article 18.4 del TREBEP preveu que « Les administracions públiques han d'adoptar mesures que incentivin la participació del seu personal en els processos selectius de promoció interna i per a la progressió en la carrera professional ».

D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment queda clar que, tot i el nombre elevat de persones aspirants el resultat de les convocatòries de promoció interna ens permet concloure que, *de facto*, és gairebé impossible assolir la promoció interna entre FHN. Actualment el nombre d'efectius dels FHN és el següent:

Subescales	Nombre d'efectius
Secretaria intervenció integrats	400
Secretaria intervenció	4.625
Secretaria, categoria d'entrada	700
Intervenció tresoreria, categoria d'entrada	749
Secretaria, categoria superior	511
Intervenció, categoria superior	721

Font: Dades obtingudes de la relació individualitzada de mèrits publicada per categories a la web [www.mptfp.gob.es](http://www.mptfp.gob.es).

Si tenim present el nombre de FHN corresponents a la categoria tercera, Secretaria Intervenció, en la totalitat de l'Estat espanyol, és a dir, 5.025 secretaris interventors (S-I integrats i S-I), està clar que el nombre de places de categoria segona convocades per promoció interna són totalment irròries i, finalment, si tenim en compte el nombre de places aprovades, podem concloure amb facilitat que hi ha una greu vulneració al dret de carrera professional dels FHN de categoria tercera.

Per tant, és essencial que es convoqui un nombre de places per promoció interna que s'ajusti a la realitat del territori i que permeti una evolució en la carrera professional dels FHN de

categoria tercera, la qual a la vegada permetrà una regeneració i augment de professionals en la categoria segona, tant secretaria com intervenció-tresoreria, i alhora poden cobrir d'aquesta forma gran part de les vacants existents en categoria segona.

Respecte a les proves selectives de promoció interna, d'acord amb l'article 21 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, per tal que un FHN es pugui presentar en un procés de promoció interna es requereixen dos anys de servei actiu en la subescala inferior, en aquest cas, la de Secretaria Intervenció. Per tant, els aspirants que es presenten aquests processos de promoció interna ja tenen una experiència mínima de dos anys com a Secretari-interventor, Secretari, Interventor o Tresorer. Cal tenir present que, fins i tot, segons l'alt nombre de vacants en categoria segona (Secretaria, Intervenció o Tresoreria) molts dels aspirants ja exerceixen amb formes de cobertura no definitives les funcions reservades del lloc de treball al qual aspiren accedir per nomenament definitiu després de superar el procés de promoció interna. Per tant, seria realment convenient que, per tal que FHN deixin d'exercir provisionalment les places que no ocupen per la impossibilitat de consolidar places de categories superiors que sí que exerceixen de forma efectiva, realment es promogui de forma real un moviment ascendent entre escales i categories mitjançant la promoció interna.

Actualment la tipologia de proves per a promoció interna s'aproxima més al torn lliure que a una promoció interna: temari mínim de 64 temes la majoria dels quals són temes dels quals l'aspirant ja s'ha examinat per accedir al cos de FHN (s'ajusten gairebé en la seva totalitat amb el temari de torn lliure), examen teòric que implica la necessitat de memoritzar la totalitat del temari, i exercici pràctic. No obstant, cal dir que el nivell d'exigència sol·licitat pels tribunals en la promoció interna és molt superior a l'exigit per accedir per torn lliure i prova d'aquest fet és el propi examen pràctic que s'allunya moltíssim de l'examen pràctic del torn lliure.

Com a Consell de Col·legis considerem que no s'està tenint en compte que estem davant d'una promoció interna i, que els aspirants han de conciliar el desenvolupament de la seva feina com a FHN, amb l'àmbit familiar i la memorització de temes per l'examen teòric i posterior preparació del examen pràctic.

Així mateix, considerem que s'està produint una diferenciació injustificada entre els propis FHN, atès que no s'exigeixen els mateixos criteris ni les mateixes tipologies de proves per a la promoció interna de categoria tercera a segona que per a la promoció interna de segona a categoria superior. Concretament, per ascendir de categoria segona a superior la promoció interna no s'exigeix una memorització mínima de temari, sinó que es permet un 50% per concurs de mèrits i el restant 50% mitjançant una prova pràctica.

Considerem que aquesta diferenciació no pot existir en la promoció interna d'un mateix cos, els FHN, havent d'establir-se un criteri únic en la tipologia de proves i accés tant de categoria tercera a segona com per a l'ascens de segona a superior.

Com hem apuntat, l'esmentat article 18 del TREBEP estableix que la promoció interna s'ha de realitzar amb processos selectius que garanteixen el compliment dels principis de mèrit, capacitat i igualtat (articles 103 de la Constitució i 55.2 del TREBEP). Per aquest motiu, defensem que s'homogeneïtzin els processos selectius de promoció interna de FHN per a totes les categories, eliminant l'examen teòric, el qual està compost per temes que l'aspirant ja va estudiar i dels quals es va avaluar pel seu accés al cos de FHN, limitant-se a realitzar una prova pràctica equiparant-se al tipus de prova que es realitza per ascendir de categoria d'entrada a superior.

De conformitat amb el que preveu l'article 18.9 dels Estatuts del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya, relativa a l'atribució d'acordar les peticions i propostes que calgui dirigir a autoritats i organismes oficials, la Junta General ACORDA:

Primer. RECLAMAR al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública l'aprovació d'una oferta pública d'ocupació dels llocs de treball del personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional per a l'any 2022 que s'ajusti al gran nombre de vacants existents.

Segon. RECLAMAR al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública l'increment de les places ofertes per promoció interna, tenint en compte que el seu cost es troba pressupostat per les corporacions locals on prendrà possessió el personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, la qual cosa no suposa un increment rellevant de despesa per a l'Administració estatal, ni tampoc per a l'autonòmica ni la local, més enllà de l'organització del procés selectiu.

Tercer. RECLAMAR al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública la descentralització a la Generalitat de Catalunya dels processos selectius de torn lliure i promoció interna.

Quart. RECLAMAR al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública que adopti tots els actes administratius necessaris per a fer efectiu el dret a la carrera professional del personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i donar compliment a la normativa vigent.

Cinquè. RECLAMAR al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública la modificació de les proves dels processos selectius de promoció interna amb la previsió de la realització exclusiva d'un supòsit pràctic.

Sisè. TRASLLADAR aquest acord al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública del Govern d'Espanya, al Govern de la Generalitat de Catalunya, a la Direcció general d'Administració local de la Generalitat de Catalunya, al Tribunal de Cuentas, a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, a l'Oficina Antifrau de Catalunya, al Consejo General de Secretarios, Interventores y Tesoreros de Administración Local, als diferents col·legis territorials de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local, a la Federación Española de Municipios y Provincias, a la Federació de Municipis de Catalunya i a l'Associació Catalana de Municipis i Comarques”.

I, perquè així consti als efectes oportuns, i a reserva de l'aprovació definitiva de l'acta, lliuro aquest certificat amb el vistiplau de la senyora presidenta a la data que consta a les respectives signatures digitals.

*El secretari*

*Vist i plau*

*La presidenta*